

Jászládány Nagyközség

Jegyzőjétől

ELŐTERJESZTÉS

**a köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendelet
módosítására**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség 2022. évi országos ellenőrzési munkaterve által előírtak alapján felülvizsgálta a vármegyében lévő önkormányzatok temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló önkormányzati rendeleteit.

Fenti ellenőrzés alapján Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete is kapott törvényességi felhívást a köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendelethez (a továbbiakban: rendelet) vonatkozóan, mely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

A törvényességi felhívás megállapításai és a Kormányhivatal által összeállított ellenőrzési jelentés alapján a rendeletet felülvizsgálatam, és a szükséges változtatások alapján elkészítettem a módosító rendelet-tervezetet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a módosító rendelet-tervezet elfogadására.

Jászládány, 2023. március 24.



Móczó Nóra

jegyző



Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

a köztemetőről és a temetkezésről szóló

16/2013. (XI. 22.) önkormányzati rendelet módosításáról

Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 6. § (4) bekezdésében és a 41. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Fogyasztóvédelmi Egyesületek Országos Szövetsége véleményének kikérésével – a következőket rendeli el.

1. §

A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 6. § (4) bekezdésében és a 41. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a Fogyasztóvédelmi Egyesületek Országos Szövetsége véleményének kikérésével – a következőket rendeli el.”

2. §

(1) A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Azt az elhunytat, akinek eltemettetéséről a szociális törvény rendelkezései szerint az önkormányzat gondoskodik (köz költségen történő eltemettetés) elsősorban a köztemetőben kell eltemetni.”

(2) A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 2. §-a a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az (1) bekezdésben foglalt szabálytól akkor lehet eltérni, ha az elhunytnek korábban meghalt közeli hozzátartozója a település temetőjében van eltemetve, és az oda történő eltemetést az elhunyt hozzátartozója kéri.

(4) A temetési hely feletti rendelkezési jog időtartama a koporsós betemetés, illetve a koporsós rátemetés napjától számított 25 év, urnasírhely esetén 10 év.

(5) A koporsós temetésre szolgáló egyes sírhelyre tíz urna, a kettes sírhelyre tíz-tíz urna rátemethető.”

3. §

A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A köztemetőt sorokra, a sorokat pedig sírhelyekre kell osztani.”

4. §

(1) A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 6. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A köztemető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatos feladatokat az önkormányzat kegyeleti közszolgáltatási szerződés útján látja el.

(2) A temetőn belüli, az elhunyt hűtésével, ravatalozásával, a temetőben erre a célra rendszeresített szállító járművön történő szállításával, urnaelhelyezéssel, sírásással, sírhelynyitással, sírbahelyezéssel, visszahantolással, újratemetéssel és exhumálással kapcsolatos feladatok ellátására az üzemeltető szakszemélyzetének és berendezésének igénybevétele kötelező. Az üzemeltető által biztosított, évente felülvizsgálatra kerülő szolgáltatások igénybevételének díját a 2. melléklet tartalmazza.”

(2) A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 6. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A köztemető használata során mindenki köteles a hely méltóságának megfelelően viselkedni, a hozzátartozók gyászatát, a szertartások rendjét, a kegyeleti érzéseket zavaró cselekményektől tartózkodni.”

(3) A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 6. §-a a következő (6)–(10) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Az (5) bekezdésben foglaltak megvalósulása érdekében tilos

- a) a köztemetőbe vakvezető és rendőrségi kutya kivételével állatot bevinni,
- b) kegyeletet sértő módon hangoskodni, zenét hallgatni,
- c) olyan magatartást tanúsítani, tevékenységet végezni, amely sérti a kegyeletet és megbotránkoztat válthat ki a temetőhasználók körében.

(7) Tilos a köztemetőben:

- a) bármilyen reklámtevékenységet folytatni,
- b) tüzet rakni, szemetet, elszáradt koszorúkat meggyújtani.

(8) A 14 éven aluli gyermek csak szülői felügyelettel tartózkodhat a köztemetőben.

(9) A köztemető a hét minden napján nyitva van. A nyitvatartási ideje: április 01-től szeptember 30-ig 7:00 órától 20:00 óráig; október 01-től március 31-ig 8:00 órától 18:00 óráig.

(10) A köztemetőben tilos gépkocsival közlekedni. Díjmentesen behajthat:

- a) a mozgássérültet szállító jármű,
- b) a temetkezési szolgáltató gépjárműve,
- c) az egyéb, temetőgondnoki engedéllyel rendelkező gépjármű (pl: sírköves, kertész).”

5. §

A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet 7. és 8. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„7. §

A köztemetőben temetőfenntartási hozzájárulási díjat nem kell fizetni.

8. §

A köztemetőben temetői létesítmény nincs.”

6. §

A köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet az 1. melléklet szerinti 2. melléklettel egészül ki.

7. §

Hatályát veszti a köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI. 22.) rendelet

- a)* 4. § (1) bekezdés d) és e) pontja,
- b)* 4. § (2) bekezdése,
- c)* 4. § (4) és (5) bekezdése,
- d)* 5. § (3) bekezdése,
- e)* 5. § (7) bekezdése.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

„2. melléklet a 16/2013. (XI. 22.) rendelethez

Üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díjai

Hűtés alapidj	bruttó 5.900,- Ft/48 óra
Hűtés 48 órán túl	bruttó 2.500,- Ft/nap
Ravatalozás (temetőn belül)	bruttó 27.500,- Ft
Elhunyt szállítása	bruttó 15.900,- Ft
Hamvak szállítása	bruttó 10.500,- Ft
Urnasír ásás	bruttó 31.200,- Ft
Sírasás, sírhelynyitás	bruttó 58.800,- Ft
Sírba helyezés, visszahantolás	bruttó 15.900,- Ft
Exhumálás, újratemetés	bruttó 84.000,- Ft

”

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendelete módosításához

1./ A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása

A rendelet-tervezetnek a társadalmi hatása nem jelentős. Gazdasági és költségvetési hatása nincs.

2./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi következményei

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincs.

3./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

Jelen rendelet-tervezettel többlet adminisztratív teher nem keletkezik.

4./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség 2022. évi országos ellenőrzési munkaterve által előírtak alapján felülvizsgálta a vármegyében lévő önkormányzatok temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló önkormányzati rendeleteit.

Fenti ellenőrzés alapján Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete is kapott törvényességi felhívást a köztemetőkről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendeletére vonatkozóan. A törvényességi felhívás megállapításai és a Kormányhivatal által összeállított ellenőrzési jelentés alapján a rendelet felülvizsgálatra, és a hatályos jogszabályok alapján a módosító rendelet-tervezet elkészítésre került.

5./ A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához a személyi, pénzügyi, tárgyi, szervezeti feltételei rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemetőkről é a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendelete módosításához

Általános indokolás

A Kormányhivatal törvényességi felhívást tett Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemetőkről é a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendeletére vonatkozóan, melyet szükséges – a felhívásban foglaltak szerint – módosítani.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

A jogszabály bevezető részét szükséges pontosítani a törvényességi felhívásban foglaltak szerint.

Az 2. §-hoz:

A temetési hely feletti rendelkezési jog időtartamát szükséges a rendeletben kimondani, melynek minimális időtartamát a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) rögzíti. Szükséges továbbá az egy sírhelybe temethető urnák számát szabályozni. A köztemetőben a sírhelyek száma korlátozott, ezért az is kimondásra kerül, hogy amennyiben az elhunytnek korábban meghalt közeli hozzátartozója a településen található temetőben van eltemetve és az oda történő eltemetést az elhunyt hozzátartozója kéri, akkor el lehet térni azon rendelkezéstől, miszerint az elhunyt közkölségen történő eltemetéséről a köztemetőben kell gondoskodni.

A 3. §-hoz:

A köztemetővel kapcsolatos nyilvántartást az üzemeltető vezeti, ezért a Polgármesteri Hivatal, mint nyilvántartó törlésre kerül.

A 4. §-hoz:

A Ttv. által adott felhatalmazás alapján kimondásra kerül a köztemetőben az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének kötelező jellege. Szabályozásra kerül továbbá a köztemetőben az elvárt magatartás, a köztemető nyitvatartási ideje, valamint a köztemetőbe való behajtás.

Az 5. §-hoz:

A rendelet jelenleg is tartalmazza, hogy a köztemetőben temetőfenntartási hozzájárulást nem kell fizetni, ezen rendelkezésnek csak a rendeleten belüli elhelyezése változik (más cím alá

kerül elhelyezésre). A Kormányhivatal kérésének megfelelően kimondásra kerül, hogy a köztemető parcellában temetői létesítmény nem található.

A 6. §-hoz:

A Ttv. alapján a rendeletben szabályozásra kerülnek az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díjai, mely évente felülvizsgálatra kerülnek.

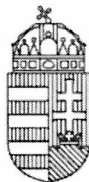
A 7. §-hoz:

A hatályon kívül helyezendő rendelkezéseket tartalmazza a módosító rendelet ezen szakasza. Azon rendelkezések kerülnek hatályon kívül helyezésre, melyeket magasabb szintű jogszabály tartalmaz, a párhuzamos szabályozás megszüntetése miatt (pl.: sírgödör mélysége, rátemetés esetén a sírgödör mélyítése).

Jászládány, 2023. március 24.

Móczó Nóra
jegyző





JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Jászládány
Hősök tere 6.
5055

Iktatószám: JN/24/00 321 /2023.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendeletről

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) a Miniszterelnökség 2022. évi ellenőrzési munkaterve alapján Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemetőről és a temetkezésről szóló 16/2013. (XI.22.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A vizsgálat során megállapításra került, hogy a törvényességi felhívás I. pontjában részletezettek szerint a rendelet jogszabálysértő.

Minderre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a képviselő-testületet, hogy

- 2023. április 5. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A törvényességi felülvizsgálat tárgyát az NJT-ÖR felületén elérhető - jegyző nyilatkozata alapján valamennyi módosítást egységes szerkezetbe foglaltan tartalmazó - hatályos rendelet képezi, amely az alábbiak miatt jogszabálysértő.

A rendelet bevezető része szerint: „Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a Temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 6. § (4) bekezdésében, 40. § (1)-(5) bekezdésében, 41. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész – a JsZR. 52. § (2) bekezdése szerint – a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A JsZR. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A JsZR. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreiként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.

A jogalkotásra **felhatalmazó rendelkezéseket** a Rendelet megalkotásakor is és jelenleg is a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Tv.) vonatkozó rendelkezései tartalmazzák. **A feladatkört megjelölő** rendelkezés jelenleg az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az MötV. 13. § (1) bekezdésének 2. pontja.

Felhívom a figyelmet, hogy a Tv. 40. § (5) bekezdése alapján:

„A települési önkormányzat képviselő-testülete, fővárosban a közgyűlés a díj megállapításakor **kikéri a fogyasztók területileg illetékes érdek-képviselési szerveinek véleményét.**” A törvény indokolása szerint a vélemény figyelembevétele az önkormányzat jogkövetkezmény nélküli felelőssége, mindez azt jelenti, hogy az önkormányzatot a vélemény nem köti, ugyanakkor a JsZR. 52. § (3) bekezdése szerint a rendelet bevezető részében fel kell tüntetni, hogy a díjakat mely fogyasztóvédelmi érdekképviselési szerv

véleményének kikérésével állapították meg. A véleményre vonatkozó hivatkozás felépítését az Jszt. 1. melléklet 7.3.1.2.1 pontja tartalmazza.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. fent hivatkozott rendelkezéseinek.

2. A Jat. 3. §-a értelmében az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtethető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. **A Rendelet 4. § (1)-(2) bekezdése rendelkezik sírhelyek méreteiről, többek között azok mélységéről. A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X.1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 11. §-a meghatározza a temetési helyek mélységét, így a rendeletben történő előírás a Jat. 3.§-ába ütközik, mivel párhuzamos szabályozást tartalmaz.**

3. A Ttv. 6. § (4) bekezdése szerint a köztemető esetében a temető használatának rendjéről önkormányzati rendeletben, egyéb temetők esetében temetőszabályzatban kell rendelkezni. A Ttv. 3. § b) pontjában foglaltak szerint az a nem önkormányzati tulajdonban lévő temető vagy temetőrész is köztemetőnek minősül, amelyben az önkormányzat a temető tulajdonosával kötött megállapodás alapján a köztemető fenntartására vonatkozó kötelezettségét teljesíti. A Rendelet 1. § (1) bekezdésében meghatározott temetőrész, parcella köztemető, melyre a kötelező rendeletalkotási tárgykörök ugyanúgy vonatkoznak, mint az önkormányzati tulajdonú temetőre.

A Ttv. 41. § (3) bekezdés szerinti, valamint a Korm. rendelet szerinti kötelező szabályozási elemek a következők, amelyeket szükséges szabályozni a köztemető-rész vonatkozásában:

- temető rendeltetésszerű használatához szükséges egyéb helyi, tárgyi és infrastrukturális feltételeket;
- a temető, ravatalozó használatának és igénybevételének szabályait;
- a temetési hely gazdálkodási szabályait;
- a sírhely méretezését, sírjelek alkalmazását, a kegyeleti tárgyak, növényzet elhelyezését, a sírgondozás szabályait; (Korm. rend 10. § (5) bek., 23. § (1) bek.)
- temetőben a kegyeleti közszolgáltatások feltételeit, a temetési hely megváltásának és újraváltásának díját, a temetőfenntartási hozzájárulás díját, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételének díját;
- a temetési szolgáltatás, illetőleg a temetőben végzett egyéb vállalkozói tevékenységek ellátásának temetői rendjét; (Korm. rendelet 23. § (2) bek.)
- A Korm. rendelet 33. § (2) bek. szerint az egy urnafülkébe vagy urnasírba elhelyezhető, valamint a sírhelybe (síroltba) temethető urnák számának meghatározása
- a temetőben végzett vállalkozási tevékenység szabályai
- temetési hely, sírbolt felnyitása (Korm. rendelet 40. §)

- A temetőben keletkezett hulladék rendszeres gyűjtéséről, elhelyezéséről és kezelésére vonatkozó szabályok (Korm. rend 4. §)

A kiemelt szabályozási tárgykörök vonatkozásában szükséges a Rendelet kiegészítése.

4. Felhívom a figyelmet, hogy a Rendeletben egységesen bruttó értéken kell feltüntetni az egyes díjakat. A lakosság, egyéb kötelezettek minél teljesebb tájékoztatása érdekében figyelembe kell venni a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 14. § (5) bekezdését, mely szerint a szolgáltatás díjaként a fogyasztó (jelen esetben a kötelezettek) által ténylegesen fizetendő, az általános forgalmi adót és egyéb kötelező terheket is tartalmazó árat kell feltüntetni.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján, a (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénytörés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése, alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2023. február 22.

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila főispán

nevében és megbízásából kiadmányozó

Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető

