



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Jászládány
Hősök tere 6.
5055

Iktatószám: JN/24/00649/ 2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 2/2005. számú rendeletre

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 2/2005. (I.28.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja, hogy

- 2022. január 15. napjáig tárgyalja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint: „Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: törvény) 83/A. § (1)

5000 Szolnok, Kossuth Lajos út 2. 5001 Szolnok, Pf. 111. Telefon: (56) 795-710 Fax: (56) 795 789
e-mail: kh.torvfel@jasz.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu
Hivatali kapu: JNSZMKH

bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendeletben foglaltakkal összhangban, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész – a Jszt. 52. § (2) bekezdése szerint – a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében először a jogszabály megalkotására felhatalmazó rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.

A jogalkotásra felhatalmazó rendelkezéseket a Rendelet megalkotásakor is és jelenleg is a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A. § (1) bekezdése tartalmazza.

Az Möt. 13. § (1) bekezdés 7. pontja határozza meg a feladatkört megállapító rendelkezést, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja mellett.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több döntésében, így a Köf.5031/2014/3. számú határozatában megállapította, hogy megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogyan a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem felel meg a Jszt. fent hivatkozott rendelkezéseinek, mert pontatlanul tartalmazza a felhatalmazó és feladatkört megállapító rendelkezéseket..

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

2. A Rendelet 1. §-2. §-ai tartalmazzák a Rendelet célját és alapelveit. A Jszer. 51. §-ában foglaltak szerint önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot. A Jszer. 66. § (2) bekezdése alapján normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.

A Rendelet 1. § -2. §-a ellentétes a Jszer. 51. §-val és a 66. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel, mivel az önkormányzati rendeletben nem lehet megjelölni a rendelet célját és a preambulomot.

3. A rendelet 4. §-5. §-a felsorolja az önkormányzat közművelődési feladatait.

A Rendelet 4. §-5. §-ában az önkormányzat által meghatározott közművelődési feladatok nem egyértelműen feleltethetőek meg a Kultv. 76. § (3) bekezdése a)-g) pontjaiban foglaltaknak, ezáltal nem határozható meg, hogy az önkormányzat mely közművelődési alapszolgáltatás biztosítását látja el, továbbá az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményébe ütközik.

4. A Rendelet 5. § (6) bekezdése értelmében Jászládány Nagyközségben működő közművelődési intézmény a Nagyközségi József Attila Művelődési Ház és Könyvtár (5055 Jászládány, Kossuth Lajos u. 110. szám). Ugyanezen szakasz (7) bekezdése kimondja, hogy Jászládány Nagyközségben működő közösségi színterek: a) Nagyközségi József Attila Művelődési Ház és Könyvtár - Könyvtár épülete, (5055 Jászládány, Kossuth Lajos u. 78. sz.) b) Nagyközségi József Attila Művelődési Ház és Könyvtár - Művelődési Ház épülete (5055 Jászládány, Kossuth Lajos u. 110. sz.).

Mivel nem állapítható meg egyértelműen a feladatellátás formája, ezért az az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményébe ütközik, valamint sérti a Kultv. 77. § (1) bekezdését és 78/I. § (4) bekezdését.

5. A Kultv. 78/I. § (4) bekezdése szerint a feladatellátás formája közösségi színtér vagy közművelődési intézmény lehet. A Rendelet 5. § (1) bekezdése szerint a feladatok ellátását többfunkciós közös igazgatású intézmény fenntartásával biztosítják.

A Kultv. 78./C. § (1) bekezdése kimondja, hogy a többfunkciós közművelődési intézmény olyan közös igazgatású művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ, amely a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása mellett tevékenységének területén médiaszolgáltatási, sajtótermék-kiadási, turisztikai információ-szolgáltató feladatokat is ellát.

Mivel a Rendelet nem nevesíti a Kultv. 76. § (3) bekezdés a)-g) pontjában foglalt alapszolgáltatásokat, valamint a Kultv. 78/C. § (1) bekezdése szerinti, a többfunkciós intézmény által ellátandó médiaszolgáltatási, sajtótermék-kiadási, turisztikai információ-szolgáltató feladatokat, ezért nem állapítható meg, hogy eleget tesz-e az önkormányzat a legalább 3 közművelődési alapszolgáltatás biztosítási kötelezettségének, továbbá az

Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményébe, és a Kultv. 78/C.§ (1) bekezdésébe ütközik.

6. A Rendelet francia bekezdéseket tartalmaz, ez ellentétes a Jszer. 48. § (1) bekezdésével, amely kimondja, hogy a pontok a latin ábécé kisbetűivel és a „)” jellel vagy pozitív egész számokból képzett arab sorszámokkal jelölhetőek meg.

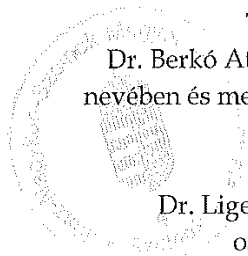
II.


Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. december „06.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
névében és megbízásából kiadmányozó




Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető