

Jászládány Nagyközség

Jegyzőjétől

**Előterjesztés
az óvodai feladat-ellátási kötelezettséggel kapcsolatos törvényességi felhívás
megtárgyalására**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászládány Nagyközségi Önkormányzat fenntartásában lévő Jászládányi Óvoda és Bölcsőde (5055 Jászládány, Petőfi Sándor u. 11-13.) látja el nagyközségünkben – Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontjában meghatározott az önkormányzat kötelező feladati közül – az óvodai ellátást.

Az óvoda és bölcsőde az óvodai ellátást az elmúlt években egyre nehezebben tudja megvalósítani, tekintettel arra, hogy az intézmény egyre több betöltetlen óvodapedagógusi álláshellyel rendelkezik, valamint a településen egyre több gyermek neveléséről szükséges gondoskodni, továbbá a gyermekek többsége hátrányos vagy halmozottan hátrányos helyzetű.

A folyamatosan meghirdetett álláshelyek ellenére a jelenleg több óvodapedagógus és pedagógiai asszisztens hiányból fakadóan az Óvodában nehéz megoldani egyrészt a helyettesítést, másrészt az egyedül dolgozó óvodapedagógusokra többletmunka és több felelősség hárul.

Az óvodapedagógusok csoportba történő beosztása minden nevelési év elején nagy körülményt igényel, tekintettel a gyermekek létszámára, életkorára. Van olyan óvodapedagógus, aki nem tud 3 évig ugyanabban a csoportban dolgozni.

A legtöbb csoportban igen magas a hátrányos, halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek száma, akik számára a hátránycsökkentés, a felzárkóztatás kiemelt feladata az óvodának, azonban a magas csoportlétszám mellett nehezen megvalósítható.

Az intézménybe érkező nevelt gyermekek többsége szintén külön megsegítést igényel, feltéve, ha időben megkapjuk a szükséges dokumentumokat. (Pl: Sajátos nevelési igény, BTMN).

Az óvoda az alapító okiratban engedélyezett 264 gyermek felül felvett gyermekekkel együtt összesen felvett 272 – közülük 86 fő hátrányos és 103 fő halmozottan hátrányos helyzetű, 6 fő sajátos nevelési igényű – gyermek neveléséről és gondozásáról erőn felül gondoskodik, tekintettel arra, hogy magas a betöltetlen óvodapedagógusi álláshelyek száma, a településünkön évente átlagosan 90-100 gyermek születik, valamint a település lakosságszámához mérten aránytalanul magas a nevelésbe vett gyermekek száma (a 2021. őszi védőnői szolgálat adatszolgáltatása alapján a 0-14 éves korosztály között a nevelésbe vett gyermekek száma a településünkön 179 fő).

A településünkön élő nevelőszülők és a náluk elhelyezett nevelésbe vett gyermekek magas száma először 2017. év tavaszán jelentett problémát a településünk ellátórendszerében (óvodai, iskolai, védőnői, és egészségügyi ellátásban). 2018 évben a településen élő – helyi és nevelésbe vett – gyermekek száma olyan magas volt, hogy az önkormányzatunk a személyi és tárgyi feltételek alapján az óvodában a 10 csoportból 7 csoportban a maximális

csoportlétszámot 20%-ban megemelte. Ennek ellenére az év második felében már a gyermekek felvételét az óvoda vezetőjének – helyhiány miatt – el kellett utasítania, amely következtében az önkormányzatunk a kormányhivaltól törvényességi felhívást kapott. A törvényességi felhívásban megállapításra került, hogy az önkormányzat a köznevelési törvényben meghatározott ellátási kötelezettségének maradéktalanul nem tett eleget, ezért jogszabálysértést követett el.

A jogszabálysértés megszüntetése érdekében az önkormányzat vállalta az óvodába fel nem vett gyermekek óvodai felvételét biztosító egyetlen óvodába szállítását és kísérő személyről gondoskodott.

Az önkormányzatunk Fülöp Attila államtitkár úr, Pócs János országgyűlési képviselő úr és a kormányhivatal segítségével 2018. október 25-én megtartott személyes egyeztetésnek köszönhetően olyan ígéretet kapott a nevelőszülői hálózatoktól, hogy további gyermekeket nem helyeznek ki a településünkre. 2021. év elejéig az önkormányzat ellátórendszere (nevelés-oktatás, egészségügy) a személyes egyeztetésnek köszönhetően a humán erőforrás hiány ellenére jól működött, ám tavasz óta újra abban a helyzetben van az önkormányzat, mint az egyeztetés előtt.

Az óvoda személyi és tárgyi feltételei, az Óvoda alapító okirata, valamint Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének 20/2021. (VI.24.) számú határozata alapján az intézményvezető asszony 2021. június 24. napjától több gyermeket nem tud felvenni az óvodába, amely következtében az elmúlt hetekben összesen 13 gyermek felvételék kellett visszautasítania.

Az óvodába fel nem vett gyermekek egészséges fejlődése és a szükséges nevelése érdekében az önkormányzat vállalja a – nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 74. § (5) bekezdésében meghatározott – kötelező felvételt biztosító óvodába való utazás költségeinek megtérítését, valamint szükség esetén kísérő személyről gondoskodik.

Az óvodába fel nem vett gyermekek gyermekvédelmi gyámjai és nevelőszülői tájékoztatása, valamint személyes egyeztetések alapján a környező települések (Jászkisér, Jászapáti, Szászberek, Jászsószentgyörgy, Alattyán és Újszász) óvodái sem tudják biztosítani a gyermekek felvételét.

Amennyiben a jászládányi óvodába fel nem vett gyermekek különböző – akár más irányban található – települések óvodáiba kerülnek felvételre, és az utazás mellé kísérő személyt is igényelnek, abban az esetben az önkormányzat elé olyan feladatot állít, amelyet – humán erőforrás hiányában – nem biztos, hogy el tud látni.

A Jászládányi Óvoda és Bölcsőde engedélyezett óvodapedagógusi helyeinek alakulását és az intézménybe felvett gyermekek alakulását – a 2017/2018 nevelési évtől – az alábbi táblázat tartalmazza:

Nevelési év	Engedélyezett óvoda-pedagógusi álláshely	Betöltött óvoda-pedagógusi álláshely	Engedélyezett gyermek-létszám	felvett gyermekek száma	SNI -s gyermekek száma	HH gyermekek száma	HHH gyermekek száma	Nevelt gyermekek száma	Gyermekek száma a nevelési év végén
2017/2018	20	20	242	254	3	48	60	15	269
2018/2019	21	18	242	247	6	50	87	27	243
2019/2020	21	17	264	237	5	49	86	29	242
2020/2021	21	16 - 1 fő 2020.09.07. -től - 1 fő 2021.01.01. -től tartós távollét	264	255	5	58	95	21	261
2021/2022	21	17 - 1 fő 2021.május 13. -tól felmentési időt tölti 1 fő 2021.07. -től GYED	264	272	6	86	103	29	

A településünkön és általánosságban a környező településeken az oktatás és nevelés területén egyaránt az tapasztalható, hogy az intézmények humán erőforrás hiánnyal küzdenek, amely megnehezíti – esetünkben az óvoda tekintetében akár ellehetetleníti – a kötelező feladatok maradéktalan ellátását.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya törvényességi eljárást kezdeményezett az óvodai feladat-ellátási kötelezettséggel kapcsolatosan, melyben kérte, hogy a jogszabálysértést szüntesse meg az önkormányzat.

A kötelező önkormányzati feladatellátás ellátása érdekében több a környező településen található óvoda fenntartóját megkerestük annak érdekében, hogy vállalják-e köznevelési megállapodás megkötését, és ha igen, akkor milyen feltételekkel.

A megkeresett óvodai ellátást biztosító intézmények fenntartói közül a mai napig összesen 3 fenntartótól érkezett válasz:

- Szászberek Községi Önkormányzat tájékoztatása szerint a „személyi feltételeket érintően hasonló problémákkal küzdenek, mint a jászladányi óvoda intézménye”. Az

óvodai férőhely kihasználtságuk teljes, amely következtében köznevelési megállapodás megkötésére nincs lehetőségük.

- Jászkisér Város Önkormányzata Képviselő-testületének 158/2021. (XI.25.) számú képviselő-testületi határozatával a kezdeményezett köznevelési megállapodás megkötésének elutasításáról döntött.
- Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 237/2021. (XI.24.) önkormányzati határozata alapján Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének nem áll módjában a fenntartásában működő Tiszasülyi Vackor Óvoda és Konyha kapcsán köznevelési megállapodást kötni Jászládány Nagyközségi Önkormányzattal.
- Szolnok Megyei Jogú Város polgármestere arról tájékoztatott, hogy sajnos a szolnoki óvodai rendszerben is egyre súlyosabb formában jelentkezik a probléma. A pedagógushiány következtében 19 óvodai csoportban nem tudják biztosítani a csoportonkénti 2 fő óvodapedagógust, amely 2022. januárjában 21 főre emelkedik. Emellett az óvodai csoportok átlaglétszáma a köznevelési törvényben meghatározott átlaglétszám feletti. Komoly megoldandó problémaként jelentkezik a további gyógypedagógiai megsegítést igénylő gyermekek ellátásának megszervezése, amit – szintén szakember hiány miatt – már jelenleg is erőn felül teljesít az intézmény. A fenti nehézségek miatt sajnos a jelen helyzetben Szolnok Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint a Szolnok Városi Óvodák fenntartója nem tudja felelősséggel vállalni a köznevelési megállapodás megkötését.
- A Jászsós-szentgyörgyi óvoda fenntartójaként az Egri Egyházmegye sem tudja vállalni a köznevelési megállapodás megkötését.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat a kötelező feladatellátási kötelezettségének eleget tegyen, szükséges az intézmény átszervezésével egy új óvodai csoportot kialakítani.

Az átszervezést a köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény az alábbiak szerint szabályozza:

Intézményáttszervezés: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagy a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

A fenntartó e törvényben foglalt keretek között - a tankerületi központ, valamint az állami felsőoktatási intézmény által fenntartott köznevelési intézmény kivételével - dönt a köznevelési intézmény létesítéséről, nevének megállapításáról, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, alapfeladatának módosításáról, fenntartói jogának átadásáról

A fenntartó

- a) a köznevelési intézmény megszüntetésével,
- b) átszervezésével,
- c) feladatának megváltoztatásával,
- d) nevének megállapításával,

összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi az alábbi véleményeket:

- az intézmény alkalmazotti közössége,
- az óvodaszék, az iskolaszék,
- a szülői szervezet
- az iskolai diákönkormányzat,
- a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési nemzetiségi önkormányzat, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek,
- a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának

véleményét.

A fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

- iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,
- iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,
- az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg.

A fentiek alapján szükséges az átszervezés megvalósítás lehetőségeit kidolgozni és annak eredményétől függően a döntést meghozni.

Jászládány, 2022. január 21.


Lovász Imre
jegyző

