



## JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY  
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete  
részére

Jászládány  
Hősök tere 6.  
5055

Iktatószám: JN/24/00401/2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 10/2001. (V. 25.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

### Tisztelt Képviselő-testület

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó helyi gyermekvédelmi ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 10/2001. (V. 25.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja, hogy

- 2021. július 31. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

## **I.**

A Rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

### **1.) Bevezető rész**

A Rendelet bevezető része szerint „Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1)-(2) bekezdésében, 131. § (1) bekezdésében, 147. § (1) – (4) bekezdéseiben, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontjában és 115. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a következőket rendeli el:”

**A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.**

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréiként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

**A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának meghatározására a Gyvt. 147. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése ad felhatalmazást.**

**Amennyiben a helyi önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója, felhatalmazó rendelkezések között szükséges feltüntetni a Gyvt. 162. § (5) bekezdést.**

A hivatkozott rendelkezésben felhatalmazást kap a nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

**A feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Möt. 13. § (1) bekezdés 8. pontja.**

*Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy Jat. 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.*

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető része a Jszt. hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakba ütközik, mivel a Gyvt. 29. § (1) (2) bekezdésén túl szükséges a fenti hivatkozások megjelölése is.

## **2. A Rendelet hatálya**

A Jat. 6. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

## **3. A személyes gondoskodással kapcsolatos elemek**

A Gyvt. 29. § (2) bekezdése kimondja, hogy „ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
- c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.”

A Rendelet nem tartalmazza a Gyvt. 29. § (2) c) pontja szerinti kötelező tartalmi elemet.

## **4. A személyes gondoskodás rendszere**

A személyes gondoskodás formáit a Gyvt. 15. §-a tartalmazza, amelynek (2) bekezdése értelmében a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:

- a) a gyermekjóléti szolgáltatás,
- b) a gyermekek napközbeni ellátása,
- c) a gyermekek átmeneti gondozása,
- d) gyermekek esélynövelő szolgáltatásai.

Az óvodai ellátás és az iskolai napközi rendszertanilag nem tartozik a személyes gondoskodás formái közé, mivel nem minősül a Gyvt. 44/B. § szerinti gyermekek napközbeni ellátásának.

Az önkormányzat által vagy a tankerületi központ által fenntartott nevelési-oktatási intézmények esetében az intézményi térítési díjat szükséges a képviselő testületnek megállapítani.

A fentiek miatt a Rendelet 3. §-a és 4. § (3) bekezdése, valamint 7. §-a sérti a Gyvt. 15. § (2) bekezdését, mert az óvodai ellátást és az iskolai napközi ellátást a személyes gondoskodás körébe sorolja.

5. A Rendelet 4. § (3) bekezdése azonos szabályozást tartalmaz a Rendelet 3. § -val, ezért az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság elvét sérti

## **6. A bölcsődei ellátás szabályai**

A Rendelet 6. §-a rendelkezik a bölcsődei ellátásról.

A Gyvt 42/A. §-a kimondja, hogy : „(1) Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható

a) az óvodai nevelésre nem érett gyermek esetén a (2) bekezdésben meghatározott időpontig,  
b) \* a a sajátos nevelési igényű gyermek, valamint a korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermek esetén a (3) bekezdésben meghatározott időpontig,

c) az a) és b) pont alá nem tartozó gyermek esetén, ha a harmadik életévét

ca) január 1-je és augusztus 31-e között tölti be, az adott év augusztus 31-éig,

cb) szeptember 1-je és december 31-e között tölti be, a következő év augusztus 31-éig, ha a szülő, törvényes képviselő nyilatkozik arról, hogy a gyermek napközbeni ellátását eddig az időpontig bölcsődei ellátás keretében kívánja megoldani.

(2) Ha a gyermek harmadik életévét betöltötte, de testi vagy értelmi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai nevelésre, és óvodai jelentkezését az orvos nem javasolja, bölcsődei ellátás keretében gondozható, nevelhető a gyermek negyedik életévének betöltését követő augusztus 31-éig.

(3) A bölcsődei ellátásban a sajátos nevelési igényű gyermek annak az évnek az augusztus 31. napjáig vehet részt, amelyben a hatodik életévét betölti.”

A fentiek miatt a Rendelet 6. §-a a Gyvt. 42/A. §-val ellentétesen, illetve azokat a Gyvt pontatlan megismétlésével szabályozza a bölcsődei ellátást.

## **7. Intézményi térítési díj önkormányzati rendeletben történő megállapítása**

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése előírja, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

Ezzel szemben a Rendelet 2. számú melléklete szerint az intézményi térítési díj tartalmazza az ÁFÁ-t is ezért sérti a Gyvt 151. § (3) bekezdését.

## 8. Kerekítés

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (2) bekezdése értelmében, az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

A hivatkozott törvény 2. § a alapján

„ A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 10 forintra végződő összegre kell kerekíteni.”

**Az intézményi térítési díj meghatározásánál figyelmen kívül hagyták a kerekítés szabályait, ami a Korm. rendelet 5. § (2) bekezdését sérti.**

## 9. Az étkezések megbontása

A Gyvt. 21/A. § -a kimondja, hogy: „(1) Ha a szülő, törvényes képviselő eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében a nem bentlakásos intézményben

a) a bölcsődében, mini bölcsődében bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek részére az ellátási napokon a reggeli főétkezést, a déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kisétkezést,

b) a gyermekek és a tanulók számára az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben a déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kisétkezést kell biztosítani.

(2) Intézményi gyermekétkeztetésben részesülhet az iskolában az a tanuló is, aki a napközit nem veszi igénybe. Az étkezések közül az ebéd külön is igényelhető.”

**A bölcsődei ellátás esetében az intézményi térítési díj nem került étkezésenként megbontásra, ezért az sérti a Gyvt. 21/A. § (1) bekezdését.**

10. Felhívom szíves figyelmét a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) értelmében a hatálybalépés napjától (2020. december 19.) 2021. december 31. napjáig – az 1. § (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel – a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységekért megállapított díjak, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díjak, illetve egyéb díjak mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak 2020. december 18. napján hatályos és alkalmazandó mértéke.

A hivatkozott Korm. rendelet alapján a térítési díjak emelésére – a Korm. rendeletben meghatározott kivételektől eltekintve – nem kerülhet(ett) sor.

## II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. június „18.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott  
nevében és megbízásából kiadmányozó



Dr. Ligetné Nemes Katalin  
osztályvezető