

Tájékoztató a jogszabályi előírásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13. § (1) bekezdés 6. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó **helyi önkormányzati feladat különösen az óvodai ellátás.**

A nemzeti köznevelésről 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: köznevelési törvény) 74. § (2) bekezdése meghatározza, hogy **az óvodai nevelésről**, a nemzetiséghez tartozók óvodai neveléséről, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai neveléséről **a települési önkormányzat vagy társulása intézmény alapítása és fenntartása vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik.**

A köznevelési törvény 49. § (3) bekezdése értelmében **az óvoda köteles felvenni, átvenni azt a gyermeket, aki életvitelszerűen az óvoda körzetében lakik.**

A köznevelési törvény 21. § (3) bekezdés f) pontja szerint **a köznevelési intézmény alapító okirata**, szakmai alapidokumentuma **tartalmazza a nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot.**

A köznevelési törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja **alapján a fenntartó meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát.**

A köznevelési törvény **4. melléklete meghatározza az osztály- és csoportlétszámokat:**

	A	B	C	D
1	Intézménytípus/Oktatási forma	Osztály- és csoportlétszámok		
2		minimum	maximum	átlag
3	Óvoda	13	25	20

A köznevelési törvény 25. § (7) bekezdése szerint az óvodai csoportok minimális, maximális és átlagléttségét a 4. melléklet határozza meg. **Az óvodai csoportra megállapított maximális létszám** a nevelési év, illetve a tanítási év indításánál **a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető**, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt. **A minimális létszámtól csak akkor lehet eltérni, ha azt az óvodai, tanulói jogviszony nevelési, tanítási év közben történő megszűnése indokolja,**

Jászládány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a Mötv. fenti rendelkezésének, valamint a helyi igényeknek megfelelően a **347/2018. (IX. 20.)** számú határozatával döntött arról, hogy a személyi és tárgyi feltételek alapján a **Jászládányi Óvoda és Bölcsődében** (a továbbiakban: Óvoda) a **2018/2019. nevelési évben** – az összesen **10 csoportból – 7 csoport esetében a maximális csoportlétszámokat 20%-ban megemeli**, a határozatban foglaltak szerint.

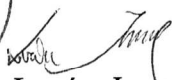
A csoportlétszámok emelése érdekében a **Képviselő-testület a 414/2018. (XI. 9.)** számú határozatával elfogadta az **Óvoda Alapító Okiratának** módosítását, amelyben a **maximálisan felvehető gyermekek létszámát megemelte 264 főre.**

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről 2012. évi II. törvény (szabálysértési törvény) Nevelési-oktatási tevékenység folytatására vonatkozó szabályok megszegése címe alatt a 248. § (4) bekezdés c) pontja szerint, **aki az osztály, csoport szervezésére, létszámának meghatározására vonatkozó előírásokat megszegi szabálysértést követ el.**

A köznevelési törvény 74. § (5) bekezdése alapján **a lakóhely, ennek hiányában a tartózkodási hely szerint illetékes települési önkormányzat megtéríti a kötelező felvételt biztosító óvodába való utazás költségeit, továbbá szükség esetén gondoskodik kísérő személyről a gyermek részére, ha az óvoda a településen kívül található, és az óvodába való utaztatást az önkormányzat nem biztosítja.**

Jászládány, 2019. február 22.




Lovász Imre
jegyző

Jászládány Nagyközség
jegyzőjétől

Összesítés
az óvodai férőhely hiány miatt megtett intézkedésekről
(A képviselő-testület 2019. február 28-i soros ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászládányon nevelésbe vett gyermekek egyre növekvő száma jelentős problémát okoz a településen a köznevelési és az egészségügyi ellátásban egyaránt, amely problémát már 2017 tavaszán érzékelte az Önkormányzat.

A kötelező önkormányzati feladatok ellátásának veszélyeztetéséről – a nevelési-oktatási intézmények, és a védőnők véleményének csatolásával – haladéktalanul, azaz 2017. május 3-án értesítettük a Kormányhivatal illetékes járási hivatalát, valamint Pócs János Országgyűlési Képviselő urat.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Jászapáti Járási Hivatal a 2017. május 16-án kelt JN-01/HGY/00137-123/2017. ügyiratszámú levelében tájékoztatta az Önkormányzatot, az alábbiak szerint:

„A kormány célja, hogy a 12 évesnél fiatalabb, 2014. január 1. után állami gondoskodásba került gyerekek közül lehetőleg mindnyájan rövid időn belül nevelőszülői vagy örökbefogadó családba kerüljenek, és a 12 évesnél idősebb gondozottak is fokozatosan, minél nagyobb számban kerüljenek befogadó családokhoz.

Ismereteink szerint mindenki, aki arra az elhatározásra jut, hogy nevelőszülővé szeretne válni, jelentkezhet a képzésre. Néhány év óta több Nevelőszülői Hálózat is létezik, ezek közül a gyámhivatalunknak csak néhányal van kapcsolata.

Nem rendelkezünk információval arról, hogy mely nevelőszülői hálózatok képeznek ki a településen nevelőszülőket, illetve ezen nevelőszülők mennyi gyermek befogadására kapták/kapják meg a működési engedélyüket, erről a gyámhivatal nem kap tájékoztatást.

A jászládányi nevelőszülőkhöz nem csak a Jászapáti Járási Hivatal Hatósági és Gyámügyi Osztálya helyez ki gyermekeket, hanem más gyámhatóságok is. A javaslatokat minden esetben a területileg illetékes gyermekvédelmi szakszolgáltatások teszik meg a gyámhivatalok részére. Amennyiben a szakszolgáltatások nevelőszülői hálózatánál nincs férőhely, akkor keresik meg a szolgáltatókat és kérnek férőhelyet a nevelésbe vételre váró gyermekek részére. Ha bármelyik szolgáltató jelez, hogy tudja fogadni a gyermeket/gyermekeket, vagy olyan nevelőszülője, akinél tudnak férőhelyet biztosítani, akkor a szakszolgálat megteszi a javaslatát a kiskorúak leendő gondozási helyére.”

Országgyűlési Képviselő Úr mellékelten megküldte részünkre a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztály 2017. június 8-án kelt JN/17/00378-2/2017. ügyiratszámú nevelőszülői ellátással kapcsolatos tájékoztatását, melyben közvetve az Önkormányzatunk is tájékoztatást kapott egyrészről a hatályos jogi szabályozásról, azon belül is arról, hogy a gyermekvédelmi törvény a települések illetékességi területén működő nevelőszülők számában nem tesz korlátozást, másrészről a megye illetékességi területén nevelőszülői tevékenységet folytató szolgáltatókról, intézményekről, valamint arról, hogy a szolgáltatói nyilvántartásukban szereplő adatok alapján Jászládányon 3 nevelőszülő és 11 nevelésbe vett gyermek van.

Az Önkormányzat 2018. január 11-én megkereste a helyi védőnői szolgálatot és óvodát, hogy nyújtsanak tájékoztatást arról, hogy Jászladányt érintően hány fő nevelésbe vett gyermekről van tudomásuk. A védőnői szolgálat és az óvoda 2018. január 15-én megküldte tájékoztatását.

Az önkormányzat 2018. február 1-én tájékoztatta Országgyűlési Képviselő urat, hogy a Jászladányon nevelésbe vett kiskorú gyermekek száma 109 fő.

Az Önkormányzat a 2018. február 22-én kelt levelében – a helyi védőnői szolgálat és az óvoda 2018. január 15-ei tájékoztatásának megküldésével egyidejűleg – tájékoztatta a megye illetékességi területén nevelőszülői tevékenységet folytató szolgáltatókat – többek között a Szent Ágota Gyermekvédelmi Szolgáltató Főigazgatóságát –, hogy a nevelésbe vett gyermekek számának növekedése a kötelező önkormányzati feladatok (egészségügy, nevelés-oktatás) ellátását veszélyezteti.

Az Önkormányzat 2018. február 22-én kelt 169-13/2018. iktatószámú levélben tájékoztatta a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztályát, hogy megkereste a megye illetékességi területén nevelőszülői tevékenységet folytató szolgáltatókat a fent leírt problémákkal kapcsolatosan, valamint azzal a kéréssel fordult hatóságuk felé, hogy a település intézményeinek befogadó képességének, a szakemberek ellátottságának figyelembevételével, a gyermekek érdekeit szem előtt tartva járjanak el a későbbiekben a nevelésbe vett kiskorúak elhelyezése során, továbbá tájékoztatta, hogy a védőnői szolgálat tájékoztatása alapján 28 nevelőszülőnél összesen 113 gyermek van elhelyezve Jászladányon.

Szent Ágota Gyermekvédelmi Szolgáltató 2018. március 5-én kelt levelében arról tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy a szakminisztériumi törekvésekkel összhangban végzik tevékenységüket, mely szerint a saját családjukból kiemelt, gyermekvédelmi gondoskodásban élő gyermekek elsősorban nevelőszülői családba kerüljenek.

A nevelési-oktatási valamint egészségügyi intézmények részéről érkezett folyamatos problémajelzés miatt az Önkormányzat 2018. szeptember 12-én ismét tájékoztatást kért tőlük, hogy munkájukat illetően milyen mértékű változást okoz a megnövekedett gyermeklétszám ellátása, továbbá eredményez-e ez fennakadást a kötelező feladataik ellátásában. Az intézmények megküldték tájékoztatásaikat 2018. szeptember közepén.

A 2018. szeptember 20-ai Képviselő-testületi ülést megtisztelte jelenlétével Dr. Berkó Attila Kormány megbízott Úr, akit a képviselő-testületi tagok tájékoztattak a fenti problémákról és kérték a segítségét a megoldás megtalálására.

Jászladány Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6) pontja, valamint a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvény 74. § (2) bekezdésére, valamint a helyi igényeknek megfelelően a 347/2018. (IX. 20.) számú határozatával döntött arról, hogy a személyi és tárgyi feltételek alapján a Jászladányi Óvoda és Bölcsődében a 2018/2019. nevelési évben – az összesen 10 csoportból – 7 csoport esetében a maximális csoportlétszámokat 20%-ban megemeli, a határozatban foglaltak szerint.

Tekintettel arra, hogy a Jászladányon nevelésbe vett gyermekek száma folyamatosan nőtt, az Önkormányzat az ellátórendszeri probléma megoldása érdekében 2018. október 25-ére személyes egyeztetést kezdeményezett a nevelőszülőknél elhelyezett gyermekek intézményi

ellátásával kapcsolatban, melyre meghívást kaptak a szolgáltatókon kívül a nevelési-oktatási valamint egészségügyi intézmények képviselői is. Az egyeztetésen a megjelent szolgáltatók megértették a valós problémát és ígéretet tettek arra, hogy Jászladány tekintetében szüneteltetik a nevelőszülői képzéseket és a gyermek kihelyezéseket, amely ellenére a Szent Ágota Gyermekvédelmi Szolgáltató továbbra is folytatja a tevékenységet.

Pócs János Országgyűlési Képviselő Úr tájékoztatta az Emberi Erőforrások Minisztériuma Szociális Ügyekért és Társadalmi Felzárkózásért Felelős Államtitkárát a fenti problémákról, amely alapján Fülöp Attila Államtitkár Úr a 2018. november 6-án kelt 55459/2018/GYERGYAM iktatószámú levelében az alábbiakról tájékoztatást adta:

„Ezúton is köszönöm jelzését, mellyel felhívta a figyelmet egy olyan helyzetre, melynek kezelése indokolt. Véleményem szerint egy adott településen működő nevelőszülői, illetve a gyermekotthoni férőhelyek számának arányosnak kell lennie a település lakosságához, és figyelemmel kell lenni a településen elérhető köznevelési intézmények számára, típusára, befogadó képességére, továbbá az egészségügyi, illetve más közszolgáltatások kapacitásaira. E feltételek figyelmen kívül hagyása a feladat-halmazódás következtében az adott településen problémákat, kapacitás-hiányokat, speciális igényeket generálhat, az egyébként befogadó helyi társadalom ellenérzését válthatja ki, ezért a gyermekvédelmi szakellátási férőhelyek számának álláspontom szerint illeszkednie kell a település lehetőségeihez. A megfelelő illeszkedés és arányosság szolgálja a családjukból hatósági intézkedéssel kiemelt gyermekek valós társadalmi integrációját.

Javaslom ezért egyeztetés tartását a kialakult helyzet közép és hosszabb távú, együttműködés keretében történő kezelése érdekében valamennyi nevelőszülői hálózatott fenntartó és működtető szervezet, a Gyermekvédelmi Szakszolgáltatók Szakmai Egyesülete, Bertalané Drávucz Katalin polgármester asszony, a tankerület és az érintett köznevelési intézmények és más érintett szolgáltatók, így különösen az egészségügyi alapellátás, illetve a család- és gyermekjóléti szolgálat képviselőinek, valamint a másodfokú gyámhatósággént eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal és az Emberi Erőforrások Minisztériuma munkatársai részvételével.”

A csoportlétszámok emelése érdekében a Képviselő-testület a 414/2018. (XI. 9.) számú határozatával elfogadta az Óvoda Alapító Okiratának módosítását, amelyben a maximálisan felvehető gyermekek létszámát megemelte 264 főre.

A csoportlétszámok és a maximálisan felvehető gyermekek létszámának megemelése ellenére az Óvodavezető Asszony tájékoztatása alapján nincs szabad óvodai férőhely, tekintettel arra, hogy az elmúlt 1-2 évben jelentősen megnőtt a Jászladányon nevelésbe vett gyermekek száma az alábbiak szerint:

Dátum	Nevelésbe vett gyermekek száma	Ebből óvodai ellátásban részesült
2017. 03. 30.	80	10
2018. 01. 15.	109	20
2018. 08. 17.	146	31

A Jászladányon nevelésbe vett egyik gyermek gyámja kérte a Kormányhivatal intézkedését a gyermek jászladányi óvodába történő felvételével kapcsolatban, mivel férőhely hiányában elutasították és várólistára helyezték.


Az óvodai ellátás biztosítása kötelező önkormányzati feladat, mely alapján a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya

törvényességi felhívásban kötelezi az önkormányzatot a jogszabálysértés megszüntetésére, mely aránytalanul nagy terhet ró az önkormányzat költségvetésére.

A 14 éven aluli nevelésbe vett gyermeklétszám meghaladja az összes jászladányi 14 éven aluli gyermeklétszám 15%-át, amely meghaladja a 160 főt, ami sajnálatos módon ahhoz vezetett, hogy már a helyi gyermekek óvodai férőhelye sem biztosított, más településre kénytelenek beíratni őket a szülők, holott azért harcolunk évek óta, hogy az iskolába se vigyék el a gyermekeket más településekre.

Jászladány, 2019. február 22.




Lovász Imre
jegyző