

## Jogszabályi keretek összefoglalása

**„Jászladány önkormányzatának szervezetfejlesztése”  
ÁROP-1.A.5-2013-2013-0125 azonosítyszámú projekt  
társadalmi fenntarthatósági vállalásainak  
teljesítéséhez kapcsolódóan**

## A projekt által érintett ügycsoport, feladat/szolgáltatás jogszabályok felsorolása

### Törvény:

1. 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
2. 1992. évi LXIII. törvény a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról
3. 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról
4. 1952. évi IV. törvény a házasságról, a családról és a gyámságról
5. 1998. évi LXXXIV. törvény a családok támogatásáról
6. 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról
7. 1991. évi IV. törvény a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról
8. 2011. évi CXCV. törvény Magyarország gazdasági stabilitásáról
9. 1997. évi XXXI. törvény a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról
10. 1990. évi C. törvény a helyi adókról
11. 1990. évi XX. törvény a magánszemélyek jövedelemadójáról szóló 1989. évi XLV. törvény módosításáról
12. 2004. évi CXL. törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól
13. 2011. évi CXL. törvény a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény módosításáról
14. 1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról
15. 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
16. 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
17. 2012. évi XCIII. törvény a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról
18. 2006. évi IV. törvény a gazdasági társaságokról
19. 2008. évi CV. törvény a költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról
20. 1997. évi CXLII. törvény a társadalmi szervezetek által használt állami tulajdonú ingatlanok jogi helyzetének rendezéséről
21. 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
22. 1992. évi XXXVIII. törvény az államháztartásról
23. 1998. évi XXVIII. törvény az állatok védelméről és kíméletéről
24. 2011. évi CXCIX. törvény a közszolgálati tisztviselőkről
25. 2012. évi I. törvény a munka törvénykönyvéről
26. 2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról

### Kormányrendelet:

- 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól

- 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
- 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól
- 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról
- 240/2006. (XI. 30.) Korm. rendelet a társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott települések jegyzékéről
- 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról
- 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselők képesítési előírásairól
- 10/2013. (I. 21.) Korm. rendelet a közszerződési egyéni teljesítményértékelésről
- 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselők továbbképzéséről
- 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszerződési tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunka-végzésről
- 45/2012. (III. 20.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselők személyi irataira, a közigazgatási szerveknél foglalkoztatott munkavállalók személyi irataira és a munkaügyi nyilvántartásra, a közszerződési alapnyilvántartásra és közszerződési
- 31/2012. (III. 7.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselőkkel szembeni fegyelmi eljárásról
- 249/2012. (VIII. 31.) Korm. rendelet a közszerződési tisztviselők részére adható juttatásokról és egyes illetménypótlékokról
- 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról
- 64/2009 (v.22.) FVM-PM együttes rendelet módosításáról szóló 46/2014 (IV.18.) VM rendelet

#### Helyi Önkormányzati rendeletek

1. Szervezeti és Működési Szabályzat
2. 2014. évi költségvetési rendelet
3. 2013. évi költségvetési beszámoló

## **1. Támogató infrastruktúra és szerződéses kapcsolatok felülvizsgálat** **Fenntartható gazdálkodás és költségvetési egyensúly**

Az Alaptörvény határozza meg a biztonságos gazdálkodás jelentését, amelyet a kiegyensúlyozott és fenntartható gazdálkodás elvével összhangban kell érteni. Az önkormányzat gazdálkodása akkor biztonságos, ha költségvetési kiadásai rövid és hosszútávon sem haladják meg költségvetési bevételeit.

A fenntartható gazdálkodás és költségvetési egyensúly megteremtése érdekében olyan gazdálkodási döntések meghozatalára van szükség, amelyek nem veszélyeztetik az önkormányzat működését, illetve feladatainak ellátását.

Az Alaptörvény Alapvetése rögzíti, hogy Magyarország a kiegyensúlyozott, átlátható és fenntartható költségvetési gazdálkodás elvét érvényesíti, amelyet az önkormányzatok is kötelesek tiszteletben tartani feladatuk ellátása során. A költségvetési egyensúly megőrzése érdekében az önkormányzatnak lehetősége van kölcsönfelvételre, amelyet azonban törvényi feltételhez, a Kormány hozzájárulásához kötheti.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (Mötv.) 2013. január 1-én lépett hatályba és a legnagyobb horderejű szabályváltozás a helyi-területi igazgatásban. Az állam és az önkormányzatok közötti feladat és hatáskörelosztást, továbbá az ellátandó önkormányzati feladatok finanszírozásának módját gyökeresen átalakította.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCVI. Törvény (stabilitási törvény) alapján, annak érdekében, hogy ne folytatódjon az önkormányzatok eladósodása lezajlott egy átfogó adósságkonszolidáció, amelynek következtében az önkormányzatok tiszta lappal indulhatnak.

Az államháztartásról szóló 2011 évi CXCV. Törvény (Áht.) az államháztartáson belül működő önkormányzati alrendszer gazdálkodási kereteit szabályozza. A jogszabály tartalmazza a költségvetési rendelettel kapcsolatos szabályokat, az átmeneti gazdálkodás előírásait, az előírányzatok módosítására és átcsoportosítására vonatkozó tudnivalókat, a helyi önkormányzat támogatásának szabályait, a finanszírozási rendet, a számlavezetés kereteit, a beszámolás és zárszámadás rendjét, továbbá a kezesség és garanciavállalási szabályokat.

Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. Törvény (Költségvetési törvény) a helyi önkormányzatok központi adókból származó részesedését, általános működésének és ágazati feladatainak támogatásait, valamint a részünkre juttatandó költségvetési támogatásokat önálló fejezetként tartalmazza. Ez a jogszabály tehát az önkormányzati költségvetés kialakításának alapja is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény rögzíti, hogy a helyi önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat és hatásköröket.

Rögzíti, hogy kötelező feladatokat kizárólag törvény határozhat meg. Az Alaptörvény rendelkezése biztosítja, hogy a helyi önkormányzat kötelező feladat, és hatásköreinek ellátásához, azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult. A kötelező feladat meghatározása egyben feladattelepítés is, melyek ellátása minden egyéb önkormányzati feladathoz képest elsőbbséget élvez. A kötelező feladatok ellátását nem veszélyeztetheti az önként vállalt feladatok ellátását. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény élesen elkülöníti az önként vállalt feladatot a kötelező feladatoktól, azokat az önkormányzat önként vállalja, és ezek ellátása tekintetében a döntés joga kizárólag a helyi közösséget illeti meg. A feladat ellátásáról a döntés kizárólag a helyi önkormányzat döntési feladat és hatáskörébe tartozik. Az önként vállalt feladatok azonban megjelenhetnek törvényben is, amely csak lehetővé teszi annak ellátását. Az önként vállalt feladatok finanszírozása elsősorban saját bevételekből történik.

A helyi önkormányzatok költségvetése az államháztartás része. Gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el a törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait. A feladatok ellátásának forrásait és kiadásait a helyi önkormányzat egységes költségvetési rendelete elkülönítetten tartalmazza, melyben működési hiány nem tervezhető.

A költségvetési rendelet tartalmát az Államháztartásról szóló törvény határozza meg, valamint az Államkincstárhoz való kapcsolódás szabályait is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény értelmében a központi költségvetés nem vállal mögöttes felelősséget az önkormányzatok kötelezettségeiért. Ez a szabály az önkormányzatok kemény költségvetési korlátjának megteremtésére szolgál, a fegyelmezett önkormányzati gazdálkodásra.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény jelentősen átalakította az önkormányzatok állami finanszírozásának rendszerét a szabad felhasználású normatív finanszírozás helyett feladat finanszírozássá. A hatékonyabb, az önkormányzati célokat jobban teljesítő gazdálkodás biztosítása érdekében kötött jellegű feladat finanszírozási rendszert vezetett be.

A kötelezően ellátandó, törvényben meghatározott feladatok ellátása működési kiadásainak fedezetét az Országgyűlés a feladatfinanszírozás rendszerén keresztül, feladatalapú támogatással biztosítja a közszolgáltatási szintnek megfelelő támogatással. A támogatás biztosítása, a takarékos gazdálkodás érdekében a helyi önkormányzat jogszabályon alapuló elvárható saját bevétele, a helyi önkormányzat

tényleges saját bevétele figyelembevételével történik, melynek körét és mértékét az Möt. határozza meg.

A feladatfinanszírozás fontos eleme, hogy a működési kiadásokhoz nyújt támogatást, azaz a fejlesztési és beruházási kiadásokat nem fedezi, arra a költségvetési törvény külön biztosíthat támogatást.

A takarékos gazdálkodás azt is jelenti, hogy a költségvetési törvénynek úgy kell kialakítania a támogatási rendszert, hogy ez ne ösztönözzön pazarló gazdálkodásra. Ennek megfelelően a kötelező feladatok esetén is csak a jogszabályban meghatározott közszolgáltatási szintnek megfelelően finanszíroz az állam.

Az önkormányzati finanszírozás másik pillére, a jogszabályon alapuló elvárható saját bevételek beszedése, helyi adók-, helyi iparüzési adók, kommunális adó. Ez is biztosítja a támogatási rendszerben az önkormányzat vagyoni érdekeltségét.

A harmadik szempontot a saját bevételek tényleges összege jelenti, mivel az önkormányzatok anyagi viszonyaiban és jövedelemtermelő képességében jelentős különbségek vannak.

A Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló törvény és a felsorakoztatott törvények a fentiek szerint biztosítják, szabályozzák a fenntartható gazdálkodást és költségvetési egyensúlyt az önkormányzatok gazdálkodásában.

## **2. Étkeztetéssel kapcsolatos finanszírozási modell**

Az étkeztetés az önkormányzat kötelező közszolgáltatási feladata - Szociális és gyermekjóléti szolgáltatások - melyet a központi költségvetés a feladatfinanszírozás keretében 100%-ban támogat.

Az önkormányzat e kötelező közszolgáltatás keretében biztosítja a bölcsődei, óvodai, általános iskolai étkeztetést, a szociális étkeztetést, az önkormányzati fenntartású idősek otthona ellátását és a külső megrendelők ellátását.

Az étkeztetési közszolgáltatást biztosító Napközi Konyhát az önkormányzat működteti a NÜVI keretein belül. Mivel településünket a társadalmi, gazdasági és infrastrukturális szempontból hátrányos, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott települések közé sorolták, valamint magas a halmozottan hátrányos helyzetű (HHH) gyermekek aránya is, ezért kiemelkedő szerepe van a közétkeztetésnek, gyermekétkeztetésnek. Cél hogy ne éhezzen egyetlen gyermek és rászoruló idős ember sem Jászladányon.

Az érintett jogszabályok meghatározzák az ingyenes és kedvezményes szociális étkeztetés feltételeit. Nem mindegy azonban, hogy a Napközi Konyha működését milyen módon, milyen forrásból biztosítja önkormányzatunk. Vizsgálni kellett egyes

munkafolyamatokat, szakmai összefüggéseket, amelyek gazdaságosabb, hatékonyabb, racionálisabb működést eredményeznek.

Emellett kiemelt jelentőségű a szolgáltatás minőségének megőrzése, emelése, összhangban az egészséges életmóddal, benne az egészségesebb, napi zöldség- és gyümölcsfogyasztásra épülő étkezéssel. A mezőgazdasági közfoglalkoztatás keretében megtermelt zöldségek is felhasználásra kerülnek a konyhán.

Az étkezési térítési díj, illetve a nyersanyag norma helyi rendeletben szabályozott, amire a szociális törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény ad felhatalmazást. Külön szabályozott az egyes korosztályok tápanyag szükséglete.

### **3. Munkatársak munkaköri és szervezeti besorolásának, illeszkedésének felülvizsgálata átszervezése**

Az új önkormányzati törvény hatálybalépésével megváltoztak az önkormányzat kötelező feladatai, mely megváltozott feladatellátást követte a humánpolitikai szempontból lekövető szabályozás.

Átalakultak a munkakörök, hatáskörök, döntési jogkörök, a helyettesítés rendje, melyet a belső szabályzásnak is követni kellett, a folyamatosan átalakuló önkormányzati feladatokat a megváltozott jogszabályi környezettel összhangba kell hozni.

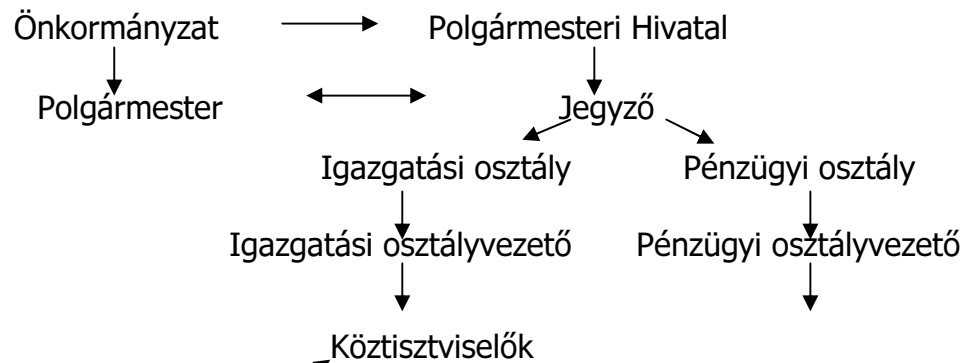
Át kell alakítani ennek megfelelően a munkaköri leírásokat, illetve új munkaköri leírásokat kell készíteni. Az egyes munkaköröket csak megfelelő végzettséggel, képzettséggel rendelkező köztisztviselők láthatják el

Az ezeket szabályozó jogi környezethez is igazodni kellett, a Polgármesteri Hivatalban kialakított minden munkakörre meg kellett határozni az iskolai végzettséggel, képzettséggel, gyakorlattal kapcsolatos követelményeket, amelyek a munkakör betöltésének feltételeit képezik, ezen túl az elvárt teljesítménykövetelményeket is. Bevezetésre került az egyéni teljesítményértékelés. Változott a közigazgatási alapvizsga és szakvizsga rendszere is, amely alkalmazási feltétel. Belső szabályzatban, önkormányzati rendeletben (SZMSZ, Ügyrend) szabályoztuk a Polgármesteri Hivatal működési rendjét, szervezeti felépítését, a szakképzettségi pótléokra jogosító munkaköröket, a vagyonyilatkozati kötelezettséggel járó munkaköröket stb.

Módosult a jogi kodifikációs rendszer, a jogalkotásról és jogszabályszerkesztésről szóló jogi szabályozás új alapokra helyezte a helyi jogalkotást, így az önkormányzati rendeletalkotást, mely kihívás a helyi rendeletalkotást előkészítő szakmai munkát végzők számára.

A pályázat kapcsán elkészült az új elvárásoknak megfelelő új munkaköri leírás sztenderd dokumentáció, amely a gyakorlatban is jól alkalmazható eredmény.

A reprezentatív munkakörök illeszkedése a Polgármesteri Hivatal szervezeti rendszerébe



Reprezentatív munkaköröket végző: - szociális ügyintéző – pénzügyi előadó I.  
- titkársági előadó

#### **4. Települési közszolgáltatások**

A Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló törvény szabályozza, hogy a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához, valamint a helyi önkormányzás és a lakossággal való együttműködés szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez alapvetően a közügyek kapcsolódnak. Tehát a települési közszolgáltatások biztosítása helyi közügy.

Az Mötv. nem intézmény fenntartási kötelezettséget, hanem feladat ellátási kötelezettséget állapít meg az önkormányzatok számára.

A Képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - intézményt alapíthat, és szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel a kötelező és önként vállalt feladatai ellátására is. A feladatellátás módját a Képviselő-testület maga választja meg.

A Képviselő-testület autonóm döntése az, hogy forrásaival célszerűen és ésszerűen gazdálkodva, a jogszabályok előírásait betartva a feladatellátás milyen módját választja.

*Szervek*, amelyekkel önkormányzati feladat ellátására szerződés köthető: intézménytipusú és nem intézménytipusú szervek lehetnek.



*Intézménytípusú szervek:* költségvetési szervek, önkormányzati társulások, for-profit gazdálkodó szervek, non-profit szervezetek, egyéb szervezetek.

*Nem intézménytípusú szervek:* természetes személyek, jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek.

A Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló törvény speciális, a helyi önkormányzatok közszolgáltatási szervezési szabadságát korlátozó rendelkezést tartalmaz.

Eszerint törvény előírhatja, hogy meghatározott közszolgáltatást kizárólag erre a célra alapított, meghatározott jogállású szervek láthatnak el.

Példa erre az egészséges ivóvíz biztosítása és a szervezett szemétszállítás. Míg ezeket a közszolgáltatásokat az önkormányzatok a közelmúltban önállóan biztosították, jelen jogszabályi környezet feltételekhez köti az e közszolgáltatási feladatokat végzők körét.

Jászladány Nagyközségi Önkormányzat a kötelező közszolgáltatásokat a NÜVI intézménye működtetésével látja el. A NÜVI önálló költségvetési szerv.

Az intézmény által végzett közszolgáltatás a közétkeztetés a Napközi Konyha működtetésével. Továbbá alvállalkozóként végzi a kommunális hulladék gyűjtését, szállítását.

Természetes személlyel kötött szerződés alapján látja el az önkormányzat a folyékony hulladék begyűjtését és a kóbor ebek befogását, mint kötelező önkormányzati feladatokat.

A közszolgáltatások szervezésénél is elsődleges szempont a költségcsökkentés és költséghatékonyság, de figyelemmel kell lenni a helyi sajátosságokra, lakossági közösségi igényekre is a lakossági elégedettség érdekében.

Jászladány Nagyközségi Önkormányzat feladat ellátása az alábbiakban foglalható össze:

*Az önkormányzat feladatai különösen*

A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés
2. településüzemeltetés (köztemető kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása



3. A közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése
4. Egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar és rágcsálóirtás)
6. Óvodai ellátás
7. Kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása, filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, kulturális örökség helyi védelme, a helyi közművelődési tevékenység támogatása
8. Szociális, gyermekjóléti támogatások és ellátások
9. Lakás- és helyiséggazdálkodás
10. A területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása
11. Helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízelhárítás
12. Honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás
13. Helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok
14. A kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is
15. Sport, ifjúsági ügyek
16. Nemzetiségi ügyek
17. Közreműködés a település közbiztonságának biztosításában
18. Helyi közösségi közlekedés biztosítása
19. Hulladékgazdálkodás
20. Távhőszolgáltatás
21. Víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül

A törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó más helyi önkormányzati feladatot is megállapíthat.

*Jászladányon a kötelező feladatot ellátó intézmények a következők:*

Jászladányi Polgármesteri Hivatal  
Nagyközség Üzemeltetési és Vagyonkezelő Intézmény (NÜVI)  
Jászladányi Óvoda és Bölcsőde  
Szociális Gyermekvédelmi Szolgáltató Központ (SZGYSZK)  
Nagyközségi József Attila Művelődési Ház és Könyvtár

*Az önkormányzat önként vállal feladatai*

1. Szociális ellátásokból idősek otthona működtetése
2. Mezőőri szolgálat
3. Közterület felügyelet
4. Művelődési ház fenntartása
5. Bölcsőde
6. Napközi konyha működtetése
7. Nem veszélyes hulladék

8. Civil szervezetek támogatása
9. Ladányi Hírek helyi újság kiadása

*Az önként vállalt feladatokat ellátó intézmények*

SZGYSZK – Idősek Otthona

József Attila Művelődési Ház és Könyvtár – Művelődési Ház működtetése

Jászladányi Polgármesteri Hivatal – Mezőőri Szolgálat, Közterület felügyelet

NÜVI – Napközi Konyha működtetése